



Република Србија
УПРАВНИ СУД
19 Уж 452/22
20.04.2022. године
БЕОГРАД

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Жељка Шкорића, председника већа, Маје Панић и Миње Бикицки, чланова већа, са судским саветником Маријом Јосифов Алимпијевић, као записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, чија су овлашћена лица за заступање Владимир Обрадовић из Београда, ул. Госпићка бр. 12 и Душан Динчић из Београда, ул. Чакорска бр. 2А, против решења Градске изборне комисије у Београду број: 013-181/22 од 14.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 20.04.2022. године у 16,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба се **УСВАЈА и ПОНИШТАВА** решење Градске изборне комисије у Београду број: 013-181/22 од 14.04.2022. године.

Образложење

Ожалбеним решењем, у тачки 1. диспозитива, одбијен је, као неоснован, приговор жалиоца број: 013-181/22, поднет против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара, а тачком 2. диспозитива констатовано је да се то решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

У жалби, поднетој Управном суду непосредно дана 17.04.2022. године у 21,00 час и уређеној поднеском који је достављен суду дана 18.04.2022. године у 21,49 часова, жалилац побија законитост ожалбеног решења са свих законских разлога.

Сматра да је правно неоснован и заснован на погрешној примени материјалног права став Градске изборне комисије да је ожалбено решење донето у складу са члановима 48. и 49. Закона о локалним изборима, а које одредбе цитира у жалби. Указује да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК доставиле члановима ГИК, пред саму седницу, само текст изреке решења, којим је констатовано да се одређене тачке записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на том бирачком месту и којим управним актом се мења записник о раду бирачког одбора и утврђују коначни резултати гласања. Наглашава да изборној комисији уз предлог решења није достављен и извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања и разлозима и основом њихове исправке, односно нису били упознати са чињеничним стањем да би о било чему могли да одлучују. Ово посебно што је сам материјал за 20. седницу ГИК, са предлогом дневног реда, достављен лично члановима ГИК непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022. године у 23,00 часа. Напомиње да су поједини чланови ГИК током поступка одлучивања указивали председнику ГИК, као и стручним службама, да овакво поступање предлог чини непотпуним да би се о њему могло одлучити и да је супротно Пословнику о раду Градске изборне комисије, али је упркос овоме спроведен поступак одлучивања гласањем. Позивајући се на одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима и члана 106. Закона о општем управном поступку, истиче да Градска изборна комисија, као орган који води поступак, није смела да ускрати члановима изборне комисије доказе којим се утврђују чињенице о којима се одлучује, односно није смела да не одлучи о захтеву чланова изборне комисије да им се достави извештај о контроли записника на обрасцу СГБРГ-3/22. По мишљењу жалиоца, решење о исправци записника је незаконито у потпуности, јер је учињена битна повреда Закона о општем управном поступку, с обзиром да то решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Указујући на одредбу члана 141. став (4) Закона о општем управном поступку, сматра да је у конкретном случају изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању записника о раду бирачког одбора, јер образложење не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима, већ и разлоге на којима се заснива изрека одлуке. Недостатком образложења у оспореном решењу је онемогућено, како члановима ГИК, тако и онима о чијем се изборном праву одлучило овим управним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива, због чега оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом члана 198. став 1. Устава Републике Србије. Са изнетих разлога, предлаже да суд поништи решење Градске изборне комисије број: 013-181/22 од 14.04.2022. године, којим је одбијен приговор подносиоца Изборне листе "Владета Јанковић – Уједињени за победу Београда" и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 23 у Градској општини Звездара, број: 013-181/22 од 05.04.2022. године.

У одговору на жалбу, који је Градска изборна комисија доставила Управном суду дана 19.04.2022. године у 17,40 часова, Градска изборна комисија у свему оспорава наводе жалбе, сматра да је ожалбено решење законито, у свему остаје код навода из образложења тог решења и предлаже да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, која је допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, Управни суд је на основу одредбе члана 97. став 1, а у вези са одредбом члана 85. став 1., Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" број 14/22), по оцени навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа ове изборне ствари нашао да је жалба основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је на основу члана 50. став 2. Закона о локалним изборима Градска изборна комисија на 20. седници, одржаној 05.04.2022. године, донела решење број: 013-181/22 од 05.04.2022. године о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара. Тим решењем, тачком 1. диспозитива, исправља се записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара (ОШ "ВЕЉКО ДУГОШЕВИЋ"-2), тако што се у тачки 11.2. Записника (број гласачких листића у гласачкој кутији) број 985 замењује бројем 973, у тачки 11.4. Записника (број важећих гласачких листића) број 973 замењује бројем 961, а у тачки 11.5. Записника (број гласова које је добила свака изборна листа) под редним бројем 2 број 73 замењује бројем 74, у складу са чиме се резултати гласања утврђују у табеларном прегледу. Тачком 2. диспозитива истог решења је констатовано да се решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије. Према образложењу тог решења, у складу са чланом 50. став 2. Закона о локалним изборима, извршена је контрола записника о раду бирачког одбора, у оквиру које је утврђено неслагање између садржине изборног материјала са предметног бирачког места и садржине записника о раду бирачког одбора, па је у складу са накнадно утврђеним чињеничним стањем које је логичко-рачунски исправно, извршена исправка како је наведено у диспозитиву тог решења.

Против наведеног решења жалилац је дана 08.04.2022. године у 21,45 часова Градској изборној комисији поднео приговор број 013-181/22 на основу члана 80. Закона о локалним изборима, наводећи да је исто донето у супротности са одредбама члана 50. став 1. и 2. Закона о локалним изборима. С тим у вези, у приговору је указано да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК члановима ГИК доставиле само текст изреке решења којим је констатовано да се одређене тачке записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара мењају у одређеним бројевима, који чине резултате гласања на овом бирачком месту, али да изборној комисији уз предлог овог решења није достављен и извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке. Истакнуто је и да су поједини чланови ГИК током поступка одлучивања указивали председнику ГИК и стручним службама да ово предлог чини непотпуним да би се о њему могло одлучивати и да је наведено супротно Пословнику о раду Градске изборне комисије, али да је упркос томе спроведен поступак одлучивања гласањем, те да је материјал за 20. седницу ГИК са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИК непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022. године у 23,00 часа. Такође је истакнуто да поступак утврђивања и основаности исправке записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима, не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови

изборне комисије и исти су морали имати увид у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора. У приговору је наведено и да решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, с обзиром на то да је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању записника о раду бирачког одбора, јер образложење не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима, већ и разлоге на којима се заснива одлука из изреке. Такође је истакнуто и да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено члановима ГИК, и то онима о чијем се изборном праву одлучило, да имају сазнања о разлозима на којима је оваква одлука заснована, због чега оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом члана 198. став 1. Устава. Са наведених разлога подносилац приговора је предложио да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 23 у Градској општини Звездара број 013-181/22.

Одлучујући о поднетом приговору Градска изборна комисија је на 30. седници, одржаној дана 14.04.2022. године, након што је утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица, донела ожалбено решење. Образлажући то решење комисија је навела да је на основу члана 50. став 1. Закона о локалним изборима извршена контрола записника о раду бирачког одбора по узорку, у оквиру које је утврђено неслагање између садржине изборног материјала и садржине записника о раду бирачког одбора, па је у складу са накнадно утврђеним чињеничним стањем, које је логичко-рачунски исправно извршена наведена исправка. Након цитирања одредби чл. 50. став 1. и 2. Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија је констатовала да је Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места 23 у Градској општини Звездара сачињен у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије, а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања, те, у складу са наведеним, да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу на закону засновано. Поводом процедуралних примедби у погледу поступка доношења оспореног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама Пословника о раду Градске изборне комисије од 14.02.2022. године, укључујући ту и одредбу члана 21. став 3. Пословника, као и да су све контроле записника о раду бирачких одбора у име Градске изборне комисије вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије у сталном и проширеном саставу, који су и потписивали извештаје о извршеној контроли. Такође је наведено да је на самој 20. седници председник Градске изборне комисије обавестио чланове Градске изборне комисије да им је доступан на увид сав пратећи материјал уз сва достављена предложена решења о исправљању записника о раду бирачких одбора, укључујући ту и све извештаје о контроли записника о раду бирачких одбора, која, услед обимности материјала, нису могла да буду достављена члановима Градске изборне комисије у оквиру материјала за седницу, али да ниједан од чланова Градске изборне комисије није извршио увид на који су имали право и који им је, супротно наводима из приговора, био омогућен. У вези са примедбом да је оспорено решење незаконито услед повреде Закона о општем управном поступку, Градска изборна комисија је констатовала да је чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима, прописано да се одредбе закона којима се уређује општи управни поступак сходно примењују само у погледу одлучивања о приговорима, те да се, стога, решење о исправљању записника о раду

бирачког одбора, донето у поступку утврђивања резултата избора, не може оспоравати са аспекта примене ЗУП-а. Градска изборна комисија је констатовала да је Одлуком о обрасцима за утврђивање резултата гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, расписаним за 3. април 2022. године, број 013-52/22 од 09.03.2022. године, између осталих, Градска изборна комисија прописала и образац решења о исправљању записника о раду бирачког одбора (образац СГБРГ-7/22), према којем је сачињено и оспорено решење. На основу свега изнетог, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 23 у Градској општини Звездара утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама.

Одредбом члана 48. став 1. Закона о локалним изборима ("Сл.гласник РС", бр. 14/22), прописано је да су приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. Ставом 2. истог члана, прописано је да ако приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал, док је ставом 3. истог члана, прописано да у извештају о контроли записника о раду бирачког одбора констатује се да ли постоје примедбе чланова бирачког одбора и посматрача рада бирачког одбора. Према ставу 4. истог члана, изборна комисија све записнике о раду бирачког одбора објављује на веб-презентацији, а ако је исправљена грешка у попуњавању записника о раду бирачког одбора, објављује се и решење о исправљању записника о раду бирачког одбора.

Одредбом члана 50. истог Закона, прописано је, ако у записнику о раду бирачког одбора постоје грубе логичко-рачунске грешке (тешке грешке), представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да приликом контроле записника о раду бирачког одбора изврше и увид у изборни материјал (став 1), те да изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, решење којим констатује да се на одређеном бирачком месту не могу утврдити резултати гласања или решење којим поништава гласање на бирачком месту по службеној дужности (став 2).

Одредбом члана 141. став (4) Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18), која се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, између осталог, прописано је да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог.

Код оваквог чињеничног и правног стања ствари, Управни суд налази да се основано жалбом указује да је ожалбено решење донето уз повреду закона, јер одлука из диспозитива ожалбеног решења не произлази из стања у списима. Ово стога што закључивање Градске изборне комисије, изнето у образложењу ожалбеног решења, да је Решење о исправци записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор

одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 23 у Градској општини Звездара донето сагласно садржини изборног материјала на наведеном бирачком месту не прозилази из достављеног изборног материјала са тог бирачког места. Увидом суда у достављени изборни материјал и то: број гласачких листића на којима је заокружен редни број 2 “ИВИЦА ДАЧИЋ – ПРЕМИЈЕР СРБИЈЕ, ТОМА ФИЛА – ГРАДОНАЧЕЛНИК”, суд је утврдио да су подаци наведени у записнику о раду бирачког одбора на бирачком месту 23 у Градској општини Звездара у том делу сагласни са изборним материјалом, па тиме исправке извршене решењем о исправљању тог записника не одговарају стању достављеног изборног материјала. Наиме, у Записнику о раду бирачког одбора је у делу 11.5. Записника (број гласова које је добила свака изборна листа) под редним бројем 2 уписан је број 73, колико је и суд утврдио увидом у достављени изборни материјал.

Имајући у виду наведено и цитиране законске одредбе, суд налази да је ожалбено решење број 013-181/22 од 14.04.2022. године захваћено битном повредом правила поступка из одредбе члана 141. став (4) Закона о општем управном поступку, на чију сходну примену упућује одредба члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, јер из достављеног изборног материјала не произлази основаност оцене Градске изборне комисије да је ожалбено решење донето у складу са одредбом члана 50. став 2. Закона о локалним изборима.

Управни суд је имао у виду захтев жалиоца да суд мериторно реши ову изборну ствар, али је нашао да, у смислу одредбе члана 87. став 2. Закона о локалним изборима, природа ствари и утврђено чињенично стање не пружа поуздан основ да суд својом одлуком мериторно реши овај изборни спор.

Са изнетих разлога, Управни суд је применом одредбе члана 87. став 1. Закона о локалним изборима, у вези са одредбама члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС” бр. 111/09), које се сходно примењују на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 20.04.2022. године у 16,30 часова, 19 Уж 452/22

Записничар
Марија Јосифов Алимпијевић,с.р.

Председник већа-судија
Жељко Шкорић,с.р.

МН

**За тачност отправка**
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић